

CA1
EA 81
-84C15

GOVT



Canadian International
Development Agency

Agence canadienne de
développement international

Government
Publications

DEPOSITORY LIBRARY MATERIAL

Canada and the Multilateral Development Banks



(Photo: CIDA)

Canada

CAI
EA 81
-84C15



Canadian International
Development Agency

Agence canadienne de
développement international

Government
Publications

DEPOSITORY LIBRARY MATERIAL

Canada and the Multilateral Development Banks



(Photo: CIDA)

Canada

Produced by the Public Affairs Branch
Canadian International Development Agency (CIDA)
200 Promenade du Portage
Hull, Quebec
K1A 0G4
(819) 997-6100

©Minister of Supply and Services Canada 1984
Cat. No. E94-56/1984
ISBN 0-662-53260-0

August 1984

Editors: Jim Holmes
Susan Taylor

Design: Lucie Chantal

TABLE OF CONTENTS

An Overview	3
Canada's Role in the Multilateral Development Banks	6
World Bank Group	8
Regional Development Banks	10
Appendix	16





Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto



<https://archive.org/details/31761115525297>

An Overview

Solving the long-term social and economic development problems confronting the Third World requires the firm commitment of Canada and other industrialized countries working in partnership with developing nations in a cooperative and constructive fashion. One of the important forms of international development cooperation is multilateral assistance which comprises the United Nations programs, food aid, international humanitarian assistance, and the multilateral development banks (MDBs). As a unique form of cooperation, the MDBs have demonstrated their value in mobilizing and channelling financial resources as well as managerial and technical expertise to many developing countries. The MDBs comprise the following banks: World Bank Group (International Bank for Reconstruction and Development, International Development Association, International Finance Corporation), Inter-American Development Bank, Asian Development Bank, African Development Bank Group, and Caribbean Development Bank.

The term "multilateral development bank" provides a clue to the character and operational functions of these institutions. "Multilateral" reflects the banks' membership, which is made up of developed countries – principally industrialized nations such as Canada – and developing countries – including the broad range of least developed countries, non-oil/low-income developing countries, and the newly-industrializing developing countries. "Development" defines their primary objective as development agencies which contribute to and participate in the on-going efforts of Third World countries to accelerate economic growth and social development.

Finally, "banks" describes how the MDBs function as financing institutions which make loans to developing countries for specific development projects and programs.

Ordinary Capital Resources

Upon joining an MDB, a country is required to subscribe an agreed number of capital shares of the bank. These capital shares are divided into two portions. The first comprises "paid-in" shares which are subscribed in various proportions of national currencies of member countries and U.S. dollars, Special Drawing Rights (SDRs)* or Units of Account (USs)**. The resources mobilized in this manner are freely available for use by the banks in all their operations.

The second portion, callable capital, refers to the unpaid amount of the MDB's capital subscriptions, often representing up to 90 per cent or more of their capital structure. This portion is used by the banks as a guarantee in order to borrow funds on the capital markets which are then made available for lending to borrowing member countries. Because of the callable capital available to the MDBs, as well as their financial policies and conservative operations, the banks enjoy excellent ratings on the capital markets, and consequently can borrow funds on the most advantageous terms and conditions.

*Special Drawing Rights as defined and calculated by the International Monetary Fund.

**Units of Account as defined and calculated by the African Development Bank.

In this way, donor countries such as Canada can, by paying only a small percentage of their total contribution, create a significant “multiplier effect”. The combination of paid-in and callable capital in turn has enabled the MDBs, by borrowing up to nine dollars for every one dollar contributed, to maximize the developmental impact of their lending operations.

Special Development Funds

Donor countries also make contributions to the special development funds of the MDBs — such as the World Bank’s International Development Association — which make highly concessional loans to the poorest developing member countries. Some of the regional banks have created special funds for technical assistance to which Canada has contributed. These funds can, in turn, be used to hire Canadian consultants to assist developing countries in identifying, analyzing and implementing specific development projects.

The MDBs’ ordinary capital resources (OCR) and special fund resources (SF) are used singularly or blended together in funding specific projects as well as sector and program loans in developing countries. OCR funds represent the “hard window” of the MDBs, that is, they are lent to developing countries at interest rates slightly above those paid by the MDBs themselves, but significantly less than rates that developing countries would obtain on their own. Loans from the SFs are made to the poorest developing countries on highly concessional terms, usually interest free, with up to 40 years to repay including a 10 year grace period, plus a small service charge (.75 per cent).

MDB loans are made to support development projects in many sectors. In recent years, the emphasis has shifted from physical infrastructure (ports, railroads,

highways) to agriculture and rural development, energy, health, education, and water supply. A limited portion of MDB funds is available for non-project loans to finance the import of essential resources, equipment and oil needed to operate local industries, to assist developing countries to carry out general development investment programs, and to support policy reform and economic structural adjustments.

Development banks provide a number of advantages to donor members as well as to borrowing countries. MDBs serve as an effective mechanism to mobilize and transfer more assistance to developing countries than can be accomplished by any single bilateral donor. They are also able to absorb the high risks associated with large development projects alone or in collaboration with bilateral donors. MDBs have demonstrated their capacity to carry out the high quality economic and sectoral analysis necessary in the identification, appraisal and implementation of specific projects. In response to the heavy burden of external debt carried by many developing countries, MDBs have proved to be very helpful in formulating new forms of cooperation to assist in undertaking the major economic structural adjustments which require extensive and high quality policy analysis and advice.

In a broader sense, MDBs provide a useful framework in which developed and developing countries can pursue and develop a dialogue on major development and financial issues. Developing countries participate fully in policy formulation and in the lending operations of the MDBs. More specifically, the World Bank’s aid consortium meetings provide a regular forum for discussion between donors and individual developing countries. The regional MDBs, for their part, serve a special development purpose in providing a forum where developing countries in the same geographic region can focus special attention on shared problems, and on finding common solutions.

In this way, regional MDBs help foster regional cooperation, autonomy and self-reliance.

In contrast to the bilateral assistance channel, MDBs possess a unique characteristic requiring shared decision-making — usually by consensus — between donors and borrowing developing countries which is essential to the efficient and effective operation of the individual banks. In this respect the MDBs are relatively insulated from the direct political and commercial objectives of any single or group of donors and borrowing countries.

The various MDBs select and appraise specific projects for funding in more or less the same way, giving emphasis to the project's potential efficiency, effectiveness and impact in accomplishing a set of agreed social or economic objectives. Potential projects are appraised at both the macro-economic and the micro-economic level. Macro-economic analysis is undertaken to determine the project's relative importance in the borrowing country's national development strategy as well as to the government's sectoral and regional priorities, and ensures that the project is within its financial and technical capabilities. The micro-analysis involves carrying out, where sufficient quantitative data are available, a rigorous cost-effective analysis to determine the project's economic and financial viability, and its contribution to social development goals.

Canada's Role in the Multilateral Development Banks

Canada has been a longstanding supporter of multilateral development banks, participating as a founding member of the World Bank and playing an active role in the establishment of the various regional banks, as well as contributing to their institutional development. In doing so, Canada recognizes the MDBs as an efficient and effective delivery channel for our development assistance program. More broadly, MDBs represent an important component in the network of strong international institutions providing a wide range of services to developing country governments — services essential to the continuing viability and orderly evolution of the international systems of finance, trade and development. As such, MDBs contribute in a positive sense to world peace and security.

The high level of Canada's commitment to MDBs is reflected in the significant level of contributions and support provided over the years. MDBs currently account for approximately 20 per cent of Canada's official development assistance, with slightly over half of this amount being absorbed annually by the World Bank Group. Canada's contributions to these banks in recent years have been: \$295 million in fiscal year (FY) 1980-81, \$296 million in FY 1981-82, \$325 million in FY 1982-83, and \$374 million in FY 1983-84.

The MDBs operate under the authority of a Board of Governors which, in turn, delegates the day-to-day operations to a Board of Directors. The Board of Direc-

tors oversees the operational and financial policies of the institution, and approves individual project loans and technical assistance, as well as the annual administrative budget.

Due to its significant level of support, Canada has its own Executive Director on each of the MDB Boards of Directors. In the case of the World Bank, Asian Development Bank and African Development Bank, the Canadian Executive Director represents the interests of other member countries which, collectively, along with Canada, form a constituency. In the case of the Inter-American Development Bank and the Caribbean Development Bank, our Executive Director represents Canada's interests alone.

Benefits to Canada

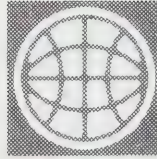
The development benefits of Canada's participation in MDBs constitute the program's rationale and enable us to contribute to, and participate in, the program activities of MDBs in the Third World. Foreign policy and commercial considerations are additional and important aspects of Canada's overall objectives. Foreign policy considerations include Canada's fundamental support for multilateral institutions and acceptance of the concept of international "burden-sharing" in respect of developing country efforts to promote economic growth and social development. Further, Canadians from both the private and the public sector are eligible, and have been hired, by the various MDBs as professional and support staff. At this time, a number of Canadians hold senior positions in the management of the banks as well as providing special sectoral and technical expertise.

The commercial benefits resulting from the Canadian participation and support of MDBs are also significant. Canadian firms representing the construction and equipment industries as well as consulting firms are provided an entry into an international market place with close

to \$20 billion available annually for development projects around the world. Canadian firms are eligible to compete for contracts for the provision of materials, equipment and services for MDB funded projects.

In terms of size, the World Bank alone has about 1,600 projects currently under execution and is disbursing over U.S. \$6 billion per year. Of this amount, approximately 60 per cent is for goods, 30 per cent for civil works and 10 per cent for consulting services. A similar pattern exists in the regional MDBs. It should be noted that the preferred method of procurement of MDBs is through international competitive bidding. Nonetheless, MDB procurement offers the opportunity to Canadian firms, large and small, to penetrate and broaden their export markets in a wide variety of developing countries under the most favorable financial and operational conditions.

World Bank Group



The World Bank, officially known as the International Bank for Reconstruction and Development (IBRD), was established in 1945. The Bank's objective is to promote economic and social progress in developing countries by helping to raise productivity, thereby enabling people to live a better and fuller life. The IBRD is owned by the governments of 146 countries that contribute to its capital. Its lending operations are financed primarily through borrowings from the world's capital markets. Membership is confined to members of the International Monetary Fund (IMF) and subscriptions to its capital are related to each member's quota in the IMF, which is designed to reflect the country's relative economic strength.

The World Bank Group consists of IBRD, the International Development Association (IDA) and the International Finance Corporation (IFC).



(Photo: World Bank)

The World Bank (IBRD)

The IBRD's Charter sets out certain basic rules that govern its lending and operations. The Bank must lend only for productive purposes; it must stimulate economic growth in the developing countries; and it must pay due regard to the prospects of repayment. Each loan is made to a government or to a specific entity guaranteed by the government.

IBRD loans are repayable over 20 years or less and generally have a grace period of five years. Interest rates vary in accordance with the Bank's own cost of borrowing: the rate charged on loans is reviewed and, if necessary, adjusted on a six month basis. Calculation of the interest rate is made on the basis of the average cost of borrowings during the preceding six months, to which is added a margin or spread of .5 per cent.

The IBRD makes loans and borrows funds in the world's capital markets and as such it must concern itself with the credit worthiness of its borrowers, interest rate charges, amortization schedules, and related debt and equity issues. However, through its technical assistance and research, innovative development projects and involvement in the poorest countries, the World Bank's priorities and operations differ substantially from those of a commercial bank.

The principal sectors funded by IBRD loans are agriculture and rural development, energy and transportation. The largest recipients of loans to date have been Brazil, Mexico, Indonesia and India.

Canada is the ninth-largest contributor to the Bank with, at the present time, just under 3 per cent of total participation.

International Development Association (IDA)

IDA, established in 1960, provides assistance to the poorest developing countries on terms that bear less heavily on their balance of payments than IBRD loans. Assistance is concentrated on countries with an annual gross national product (GNP) per capita of U.S. \$805 or less (in 1982 dollars). More than 60 countries are eligible under this criterion.

Membership in IDA is open to all members of IBRD and 131 countries have joined. The funds lent by IDA (known as credits to distinguish them from IBRD loans) are provided through contributions from its richer member countries. Additional resources are provided in the form of transfers from the net earnings of IBRD.

IDA credits are made only to governments in eligible countries. They carry no interest and have 50-year maturities, with a 10-year grace period before repayment of capital. A small annual service fee is charged on both the disbursed and undisbursed portions of each credit. Although legally and financially distinct from IBRD, IDA is administered by the same staff.



(Photo: World Bank)

IDA's resources have been allocated principally to the same sectors as those of the Bank, namely agriculture and rural development, transportation and energy. The main recipients have been India, Bangladesh and Pakistan.

Canada is the sixth-largest contributor to IDA with, at the present time, about 3.5 per cent of total participation.

International Finance Corporation (IFC)

Established in 1956, IFC assists in the economic development of Third World countries by promoting growth in the private sector through the mobilization of domestic and foreign capital for this purpose.

Membership in IFC, open to all members of IBRD, now totals 125 countries.

IFC complements the work of the Bank in several ways. It is active in areas of business in which it is impractical for the Bank itself to operate, and it offers certain kinds of financial assistance unavailable from IBRD or IDA, such as equity investments, convertible debentures, underwritings and standby commitments. Unlike the Bank and IDA it makes loans and investments without a government guarantee.

Both legally and financially, IFC is a separate entity with its own operating and legal staff, although it draws upon the Bank for administrative and other services.

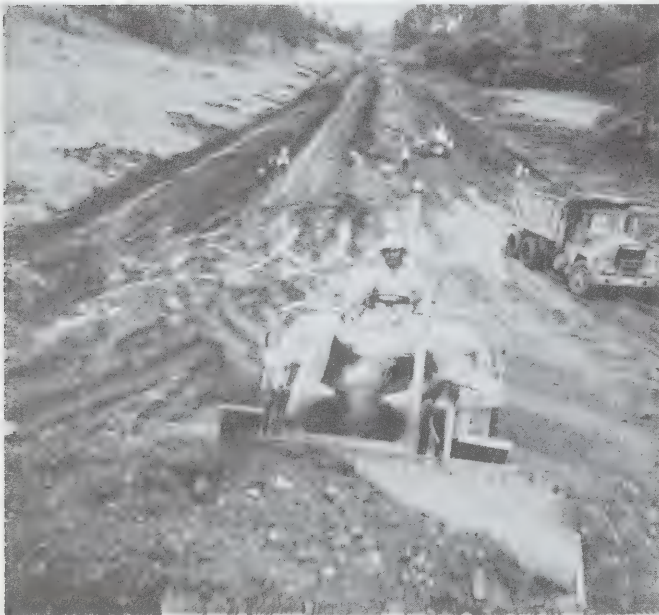
Canada is the sixth-largest contributor to the IFC with about 3.7 per cent of the total participation.

Regional Development Banks



Inter-American Development Bank (IDB)

The Inter-American Development Bank, the oldest of the regional development banks, was established in 1960 to accelerate economic development in its member countries of Latin America and the Caribbean. With headquarters in Washington, D.C., the Bank has since expanded to include countries of Europe and Japan, and now comprises 43 member countries.



(Photo: Inter-American Development Bank)

The Bank's main instruments for carrying out its lending programs are the Capital Resources, the Fund for Special Operations (FSO), and 15 trust funds placed under Bank administration by several governments and organizations.

Together, these resources amount to more than U.S. \$24 billion.

Loans extended from capital resources generally have maturities of 15 to 30 years, and an interest rate in 1982 of 10.5 per cent. Loans from the Fund for Special Operations have interest rates of 2 to 4 per cent with grace periods of 10 to 15 years and maturities of 21 to 40 years.

The various trust funds administered by the Bank have resources amounting to about \$1.2 billion. The first and largest of these funds is the U.S. Social Progress Trust Fund which is used to finance development projects in the field of agriculture, sanitation, housing and higher education. In 1975, Venezuela established a U.S. \$500 million trust fund in the Bank to encourage the development of Latin American natural resources. Besides these large funds, other countries, including Canada, have contributed concessional funds to the Bank before becoming members.

Loans by the Bank have amounted to \$25 billion since operations commenced and the annual lending program is approximately equal in magnitude to World Bank lending in the region (i.e., in excess of \$2 billion). In recent years, Bank lending has accounted for between 4 and 5 per cent of total net external financing to the region, with its relative share being highest for the region's least developed countries.

Up to the end of 1983, the principal borrowers of capital resources were: Brazil (22 per cent), Mexico (17 per cent), Argentina (15 per cent), and Colombia (10 per cent). Major borrowers of the FSO comprise: Brazil (12 per cent), Dominican Republic (8 per cent), Colombia (7 per cent) and Bolivia (7 per cent).

It should be noted, however, that the IDB now reserves its FSO lending for only the poorest developing member countries.

The main sectors of lending from all funding resources combined were: energy (27 per cent), agriculture and fisheries (22 per cent), industry and mining (15 per cent), and transportation and communications (13 per cent).

Canada's Position. Canada joined the Bank in 1972 with an initial subscription of U.S. \$263.5 million in capital shares. By the end of 1983, Canada had acquired 81,543 shares or U.S. \$983.6 million of the Bank's capital — U.S. \$81.5 million paid-in, and U.S. \$887 million callable — accounting for 4.4 per cent of total participation.

By the end of 1983 Canada had contributed \$221 million to the FSO. From 1964 to 1971, Canada contributed a total of \$74 million to a trust fund to provide highly concessional loans to Latin America. Also in 1974-75, Canada created a \$6 million fund (the Canadian Project Preparation Fund — CPPF) to assist in the formulation of development projects, including feasibility and engineering design studies.

supported by 45 member countries. The Bank's main instruments for carrying out its lending programs are its Ordinary Capital Resources, the Asian Development Fund and the Technical Assistance Special Fund. The Bank's total resources at the end of 1983 stood at nearly U.S. \$18 billion. These resources enable the Bank to generate a cumulative lending program of U.S. \$13.4 billion for 611 projects in 26 developing member countries. The Bank's development role is particularly significant since Asia is home to over half of the world's population and more than three-quarters of its poor.

Ordinary Capital Resources account for about 70 per cent of Bank lending. Members subscribe in U.S. dollars but pay partly in U.S. dollars and partly in their own national currencies. As of December 31, 1983, the Bank had subscribed capital stock of U.S. \$11.5 billion of which 14 per cent was paid-in. Loans extended from ordinary capital resources amount to U.S. \$9.2 billion and have maturities of 10 to 30 years, and a current interest rate of 10.5 per cent.

During 1983 the major sectors of OCR lending were: energy (21.5 per cent),



Asian Development Bank (AsDB)

The AsDB was established in 1966 by 32 developing and industrialized countries, including Canada, to foster economic growth and cooperation in the region, and to accelerate the economic development of developing member countries, both collectively and individually. The Bank, with headquarters in Manila, Philippines, is now



(Photo: Asian Development Bank)

agriculture and agro-industry (28.7 per cent), water supply and sanitation (15.7 per cent), urban development, education and health and population (13.7 per cent), and development banks (12.2 per cent). The principal OCR borrowers during 1983 were: Indonesia (36 per cent), South Korea (16 per cent), the Philippines (20 per cent), and Thailand (10 per cent).

Asian Development Fund (AsDF)

The AsDF began lending operations in June 1974. By the end of December 1983, AsDF resources were slightly over U.S. \$6.2 billion. A third replenishment of \$3.2 billion negotiated during 1982 will allow Fund resources to grow by about 15 per cent annually over the period 1983-86. At the end of December 1983, loans extended from AsDF resources amounted to about U.S. \$4.2 billion.

While contributions to AsDF have traditionally come from all 17 developed member countries, the third replenishment was the first occasion on which developing member countries contributed as well. Taiwan, Hong Kong, Indonesia and South Korea provided U.S. \$9.5 million or 0.3 per cent of the total replenishment.

During 1983, the major sectors of AsDF lending were: agriculture and agro-industry (44 per cent), energy (28 per cent), urban development, education, health and population (10 per cent) and transport and communications (8 per cent). The principal borrowers of these special funds during 1983 were: Bangladesh (39 per cent), Pakistan (26 per cent), Burma (11 per cent) and Nepal (12 per cent).

Technical Assistance Special Fund

The Bank administers a Technical Assistance Special Fund (TASF) which finances project preparatory, advisory and operational services. TASF resources come from the Bank's financial resources and contributions from member countries. By December 1983, TASF contributions committed by donor countries amounted to U.S. \$63.5 million.

Canada's Position. Canada is a founding member of the Bank and in 1966 subscribed U.S. \$25 million in capital shares. By the end of 1983, Canada had acquired 92,543 shares or U.S. \$969 million of the Bank's capital, of which U.S. \$116 million is paid-in and U.S. \$853 million is callable. This gives Canada 5.49 per cent of total participation, and a ranking of fourth amongst developed members and sixth overall.

Canada had, as of 1983, contributed U.S. \$523.4 million to the AsDF. It is a very significant contributor, ranking third overall and surpassed only by Japan and the United States.

Canada has also committed U.S. \$3.3 million to the TASF to cover the costs of Canadian goods and services provided for technical assistance activities of the Bank in its developing member countries. This contribution can also be used to procure services from firms and individuals of AsDB developing member countries which are associated or affiliated with Canadian firms or individuals.



The African Development Bank Group

The African Development Bank Group comprises the African Development Bank (AfDB), the African Development Fund (AfDF) and the Nigeria Trust Fund (NTF). The purpose of the AfDB Group is to contribute to the economic and social development of its African member states by financing investment projects and programs. It has its headquarters in Abidjan, Ivory Coast. The cumulative lending program of the Group reached U.S. \$4.8 billion at the end of 1983, involving funding for 692 projects.

African Development Bank (AfDB)

From the time of its establishment in 1963 to May 1982, participation in the AfDB was open only to independent

African states. In May 1982, capital participation in the institution was opened to non-African countries.

The present membership consists of 50 African states and 22 non-regional countries including Canada. The AfDB raises its funds from subscriptions of shares by member countries (present authorized capital: U.S. \$6.3 billion), borrowings in the international money markets and income from loans and investments.

The Bank's operations have been distributed amongst the following sectors: public utilities (32 per cent), industry and development finance companies (19 per cent), transport (23 per cent), agriculture (22 per cent) and education and health (4 per cent). The Bank's largest borrowers have been Tunisia, Zaire, Morocco, Egypt, Kenya and Botswana.

African Development Fund (AfDF)

The AfDF began its operations in 1973. Its membership comprises the AfDB country members and 25 non-African country participants, including Canada, a founding member. The purpose of the AfDF is to help the AfDB make an increasingly effective contribution to the



(Photo: CIDA)

economic and social development of Africa and to promote regional cooperation and international trade. The AfDF has its own Board of Governors and Directors but is managed by the President and staff of the AfDB. The AfDF's total resources now stand at nearly U.S. \$2.3 billion.

The main sectors of AfDF lending have been agriculture with 37 per cent of total loan commitments, followed by transport (27 per cent), public utilities (25 per cent), education and health (13 per cent) and industry and development finance companies (4 per cent). Mali, Ethiopia, Rwanda and Tanzania have to date been the main borrowers of the Fund's resources.

Canada's Position. Upon joining the AfDB in 1982, Canada subscribed to 16,800 shares of the Bank's capital with an approximate value of \$234 million. As a result, Canada is the ninth-largest contributor with a 3.3 per cent level of participation among all AfDB country members, and the fourth largest with 9.6 per cent among non-regional country members.

Canada has been a member of the AfDF since 1973 and had, as of December 1983, contributed \$264 million. Canada

is then the third-largest contributor after the United States and Japan, with more than 10 per cent participation. In addition, Canada has for several years been providing special contributions to the AfDB Group for technical assistance. These programs have enabled Canadian advisors to work at the AfDB (four such advisors are currently posted at the Bank) and Canadian consulting firms to be involved in conducting a number of pre-investment studies in collaboration with borrowing countries.



Caribbean Development Bank (CDB)

The Caribbean Development Bank was established in 1970 to contribute to the economic growth and development of Caribbean member countries and to promote regional economic cooperation and integration, having special regard to the needs of the less developed members.

Membership in the Bank, with headquarters in Bridgetown, Barbados, includes all the countries and territories of the Commonwealth Caribbean as well as Canada, the United Kingdom, Colombia, Venezuela and Mexico.

The financial resources of the Bank consist of Ordinary Capital Resources, comprising mainly subscribed capital and borrowings, and the more concessional Special Fund Resources, which together total U.S. \$438.8 million.

Loans extended from capital resources amounted to U.S. \$26.4 million in 1983, with maturities of 10 to 30 years, and an interest rate of 12 per cent. Loans extended from Special Fund Resources in 1983 amounted to U.S. \$17.8 million, with maturities of 20 to 40 years and an interest rate of 4 per cent.



(Photo: Caribbean Development Bank)

As of 1982, the major borrowers of OCR were: Jamaica (33 per cent), Guyana (20 per cent), Barbados (11 per cent) and the Cayman Islands (7.5 per cent). Concerning special development and trust funds, the principal borrowers were: Jamaica (16 per cent), Belize (13 per cent), Dominica (10 per cent), and St. Vincent (9 per cent). In terms of sectors, major lending by the CDB has been in: transportation and communications (25 per cent), manufacturing (25 per cent), agriculture, forestry and fisheries (16 per cent) and power, energy and water (11 per cent).

Canada's Position. Canada has been a strong supporter of the Caribbean Development Bank since joining as a founding member in 1970. Canada's 14.76 per cent share of Ordinary Capital, U.S. \$41.9 million, is equal to that of the U.K., and second only to Jamaica and Trinidad/Tobago which hold 17.45 per cent each. This large share in the Bank has given Canada an important role in contributing to Bank policies. In 1983, Canada agreed to contribute a further Can. \$22 million to the Unified Special Development Fund and Can. \$1 million for technical assistance activities, bringing Canada's contributions to Special Fund Resources to U.S. \$58 million, largest among Bank members and second only to the United States.

CANADA'S RANKING IN THE MULTILATERAL DEVELOPMENT BANKS

APPENDIX

IBRD (based on 1982-85 payments)		IDA (as of June 1983)		IFC (as of 31 Dec. 1983)		IDB (OC and FSO) (as of 31 Dec. 1982)	
Country	Percentage of Votes	Country	Percentage of Votes	Country	Percentage of Votes	Country	Percentage of Votes
1. U.S.A.	20.22	1. U.S.A.	18.51	1. U.S.A.	25.53	1. U.S.A.	34.76
2. U.K.	5.14	2. Germany, FRG	7.26	2. U.K.	6.63	2. Argentina	11.62
3. Germany, FRG	4.59	3. Japan	7.18	3. Germany, FRG	5.81	3. Brazil	11.62
4. France	4.58	4. U.K.	7.13	4. France	5.17	4. Mexico	7.48
5. Japan	4.58	5. France	3.71	5. Japan	4.48	5. Venezuela	6.23
6. China	3.15	6. Canada	3.51	6. Canada	3.68	6. Canada	4.40
7. India	3.09	7. India	3.33	7. India	3.48	7. Chile	3.20
8. Saudi Arabia	3.01	8. Italy	2.62	8. Italy	3.36	8. Colombia	3.20
9. Canada	2.93	9. Sweden	2.44	9. Belgium	2.43	9. Peru	1.56
10. Italy	2.67	10. Saudi Arabia	2.25	10. Austria	2.16	10. Uruguay	1.25
AsDB (as of 31 Dec. 1983)		AfDB (as of 31 Dec. 1983)		AfDF (as of 31 Dec. 1983)		CDB (as expected in December 1984)	
1. Japan	13.57	1. Nigeria	9.23	1. U.S.A.	7.56	1. Jamaica	16.63
2. U.S.A.	13.57	2. U.S.A.	5.91	2. Japan	6.65	2. Trinidad/Tobago	16.63
3. India	6.55	3. Libya	5.46	3. Canada	5.65	3. Canada	14.02
4. Australia	6.02	4. Zaire	4.88	4. Germany, FRG	4.17	4. U.K.	14.02
5. Indonesia	5.70	5. Japan	4.87	5. France	3.22	5. France	8.40
6. Canada	5.49	6. Egypt	4.61	6. Sweden	3.19	6. Bahamas	4.90
7. Korea, Rep. of	5.30	7. Algeria	4.38	7. U.K.	2.42	7. Mexico	4.20
8. Germany, FRG	4.62	8. Germany, FRG	3.65	8. Norway	2.29	8. Colombia	4.20
9. Malaysia	3.07	9. Canada	3.33	9. Denmark	1.95	9. Venezuela	4.20
10. Philippines	2.74	10. France	3.33	10. Saudi Arabia	1.85	10. Guyana	3.58

ANNEXE POURCENTAGE DES VOTES DU CANADA AU SEIN DES BANQUES MULTILATÉRALES DE DÉVELOPPEMENT

BIRD (basé sur les paiements de 1982-85)		IDA (en juin 1983)		SFI (au 31 décembre 1983)		BID (ressources ordinaires et FO5) (au 31 décembre 1982)	
Pays	Pourcentage des votes	Pays	Pourcentage des votes	Pays	Pourcentage des votes	Pays	Pourcentage des votes
1. États-Unis	20,22	1. États-Unis	18,51	1. États-Unis	25,53	1. États-Unis	34,76
2. Royaume-Uni	5,14	2. Allemagne (R.F.)	7,26	2. Royaume-Uni	6,63	2. Argentine	11,62
3. Allemagne (R.F.)	4,59	3. Japon	7,18	3. Allemagne (R.F.)	5,81	3. Brésil	11,62
4. France	4,58	4. Royaume-Uni	7,13	4. France	5,17	4. Mexique	7,48
5. Japon	4,58	5. France	3,71	5. Japon	4,48	5. Venezuela	6,23
6. Chine	3,15	6. CANADA	3,51	6. CANADA	3,68	6. CANADA	4,40
7. Inde	3,09	7. Inde	3,33	7. Inde	3,48	7. Chili	3,20
8. Arabie Saoudite	3,01	8. Italie	2,62	8. Italie	3,36	8. Colombie	3,20
9. CANADA	2,93	9. Suède	2,44	9. Belgique	2,43	9. Pérou	1,56
10. Italie	2,67	10. Arabie Saoudite	2,25	10. Autriche	2,16	10. Uruguay	1,25
BASD (au 31 décembre 1983)		BAFD (au 31 décembre 1983)		FAFD (au 31 décembre 1983)		BDC (prévisions pour décembre 1984)	
1. Japon	13,57	1. Nigeria	9,23	1. États-Unis	7,56	1. Jamaïque	16,63
2. États-Unis	13,57	2. États-Unis	5,91	2. Japon	6,65	2. Trinité-et-Tobago	16,63
3. Inde	6,55	3. Lybie	5,46	3. CANADA	5,65	3. CANADA	14,02
4. Australie	6,02	4. Zaïre	4,88	4. Allemagne (R.F.)	4,17	4. Royaume-Uni	14,02
5. Indonésie	5,70	5. Japon	4,87	5. France	3,22	5. France	8,40
6. CANADA	5,49	6. Égypte	4,61	6. Suède	3,19	6. Bahamas	4,90
7. Corée (Rép.)	5,30	7. Algérie	4,38	7. Royaume-Uni	2,42	7. Mexique	4,20
8. Allemagne (R.F.)	4,62	8. Allemagne (R.F.)	3,65	8. Danemark	2,29	8. Colombie	4,20
9. Malaisie	3,07	9. CANADA	3,33	9. Norvège	1,95	9. Venezuela	4,20
10. Philippines	2,74	10. France	3,33	10. Arabie Saoudite	1,85	10. Guyane	3,58

Les ressources financières de la BDC, qui s'élèvent à 438,8 millions de dollars EU, sont constituées du capital ordinaire, divisé en capital d'apport et capital exigible, ainsi que d'un fonds spécial plus souple.

Les prêts à même les ressources ordinaires ont atteint 26,4 millions de dollars EU en 1983. Ils étaient assortis de périodes de remboursement pouvant aller de 10 à 30 ans et d'un taux d'intérêt de 12 p. 100. La même année, les prêts consentis à même le fonds spécial se sont établis à 17,8 millions de dollars EU; leurs périodes de remboursement allaient de 20 à 40 ans et le taux d'intérêt était de 4 p. 100.

En 1982, les principaux emprunteurs de la BDC comme telle ont été la Jamaïque (33 p. 100), la Guyane (20 p. 100), la Barbade (11 p. 100) et les îles Caïmans. Dans le cas du fonds spécial de développement et des fonds de fiducie, les principaux emprunteurs ont été la Jamaïque (16 p. 100), Belize (13 p. 100), la Dominique (10 p. 100) et Saint-Vincent (9 p. 100). Les principaux secteurs d'activités de la BDC ont été les transports et les communications (25 p. 100), la fabrication (25 p. 100), l'agriculture, la sylviculture et les pêches (16 p. 100), et l'électricité, l'énergie et l'eau (11 p. 100).

L'apport du Canada: Depuis sa création en 1970, la BDC reçoit un appui important du Canada, qui compte parmi ses membres fondateurs. Le Canada possède 14,76 p. 100 du capital ordinaire, soit l'équivalent de 41,9 millions de dollars EU, ce qui le place sur un pied d'égalité avec le Royaume-Uni au deuxième rang des actionnaires, derrière la Jamaïque et la Trinité-et-Tobago, qui en possèdent 17,45 p. 100 chacune. Cette contribution importante a permis au Canada de jouer un grand rôle dans l'établissement des politiques de la BDC. En 1983, le Canada a accepté de verser un montant supplémentaire de 22 millions de dollars au fonds

Le Fonds africain de développement (FAD)

Le FAD est entré en opération en 1973. Il est composé de la BAFD et de 25 États non africains, dont le Canada, qui est membre fondateur. Il vise à aider la BAFD à apporter une contribution de plus en plus efficace au progrès économique et social de l'Afrique et à promouvoir la coopération régionale et le commerce international. Le FAFD possède son propre conseil des gouverneurs et d'administration, mais il est géré par le président et le personnel de la BAFD. Les ressources totales du FAFD se chiffrent actuellement à près de 2,3 milliards de dollars EU.

L'agriculture a constitué le principal secteur de concentration des programmes du FAFD. On y a engagé 37 p. 100 des ressources disponibles.

Suivent les secteurs suivants: les transports (27 p. 100), les services publics (25 p. 100), l'éducation et la santé (13 p. 100), l'industrie et les banques (4 p. 100). Le Mali, l'Éthiopie, le Rwanda et la Tanzanie ont été de loin les plus importants emprunteurs du FAFD jusqu'ici.

L'apport du Canada: Lorsqu'il s'est joint à la BAFD en 1982, le Canada a acquis 16 800 actions de la banque, pour une valeur de 234 millions de dollars. Cette



(Photo: Banque de développement des Caraïbes)

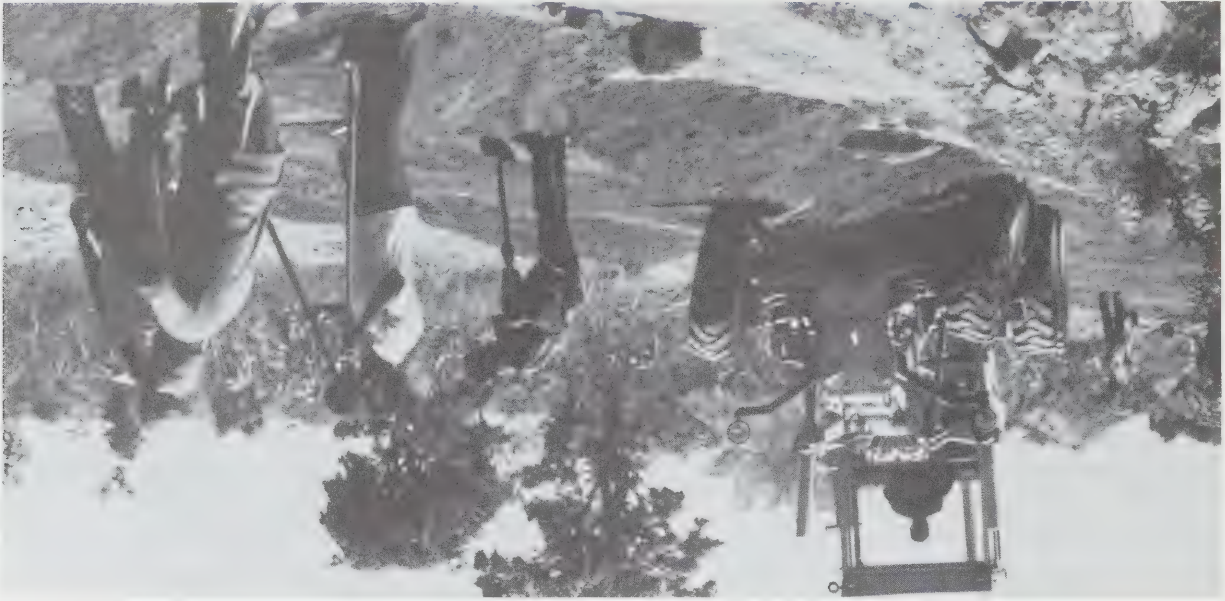
La Banque de développement des Caraïbes (BDC)



participation place le Canada au neuvième rang des pays donateurs, ce qui correspond à 3,2 p. 100 de l'ensemble du capital, ou 9,6 p. 100 du capital souscrit par les pays non régionaux, le Canada se situant ici au quatrième rang. Le Canada est membre du FAFD depuis 1973. Jusqu'en décembre 1983, il y a contribué pour une valeur de 264 millions de dollars. Ceci en fait donc le troisième plus gros pays donateur, juste derrière les États-Unis et le Japon, sa participation étant de 10 p. 100. En outre, le Canada continue d'apporter des contributions spéciales d'assistance technique au Groupe de la BAFD. Ces programmes ont permis à des conseillers canadiens de travailler à la BAFD (quatre d'entre eux y détiennent actuellement un poste) et à des cabinets d'experts-conseil de participer à la réalisation d'études de pré-investissement en collaboration avec les pays emprunteurs.

La Banque de développement des Caraïbes a été établie en 1970 dans le but de contribuer à la croissance et au développement économique des pays des Caraïbes qui en font partie, et de promouvoir la coopération et l'intégration économique dans les régions, en s'attachant particulièrement aux besoins des membres les plus défavorisés.

La BDC, dont le siège se trouve à Bridgetown, à la Barbade, compte parmi ses membres tous les pays et territoires des Antilles du Commonwealth, de même que le Canada, le Royaume-Uni, la Colombie, le Venezuela et le Mexique.



La Banque africaine de développement (BAfD)

Depuis la création de la BAfD en 1963 et jusqu'en mai 1982, seuls les Etats africains indépendants pouvaient en faire partie. En mai 1982, on a élargi la participation au capital de l'institution aux Etats non africains.

La BAfD se compose actuellement de 50 Etats africains et de 22 pays non

régionaux, dont le Canada. Elle finance ses opérations au moyen de souscriptions d'actions par les pays membres (le capital autorisé s'élève actuellement à 6,3 milliards de dollars EU), d'emprunts sur les marchés financiers internationaux et de ses revenus qu'elle tire de ses prêts et de ses placements.

Les opérations de la BAfD ont touché les secteurs suivants: services publics (32 p. 100), industrie et banques (19 p. 100), transports (23 p. 100), agriculture (22 p. 100), éducation et santé (4 p. 100). Les plus gros emprunteurs ont été la Tunisie, le Zaïre, le Maroc, l'Egypte, le Kenya et le Botswana.

Le Groupe de la Banque africaine de développement

Le Groupe de la Banque africaine de développement, dont le siège se trouve à Abidjan, en Côte-d'Ivoire, comprend principalement la Banque africaine de développement (BAfD), le Fonds africain de développement (FAfD) et le Fonds de fiducie du Nigeria (FFN).

L'objectif du Groupe est de contribuer au progrès économique et social des Etats africains membres en finançant des projets et des programmes d'investissement. Le programme de prêt cumulatif du Groupe a atteint 4,8 milliards de dollars EU à la fin de 1983 et a permis de finan-

cer 692 projets.



100), l'énergie (28 p. 100), le développement urbain, l'éducation, la santé et la population (10 p. 100), ainsi que les transports et les communications (8 p. 100). Les principaux emprunteurs, en 1983, étaient le Bangladesh (39 p. 100), le Pakistan (26 p. 100), la Birmanie (11 p. 100) et le Népal (12 p. 100).

Le Fonds spécial d'assistance technique

La BASD administre également un Fonds spécial d'assistance technique qui dispense des services de préparation, de conseils et d'exploitation des projets. Les ressources du Fonds spécial proviennent principalement des contributions des pays membres. En décembre 1983, les pays donateurs avaient engagé des contributions se chiffrant à 63,5 millions de dollars EU.

L'apport du Canada: Le Canada, l'un des fondateurs de la BASD, a souscrit à l'origine 25 millions de dollars EU en capital social. À la fin de 1983, il avait acquis 92 543 actions, soit l'équivalent de 969 millions de dollars EU du capital de la BASD, répartis en 116 millions de dollars EU en capital d'apport et 853 millions de dollars EU en capital exigible. Le Canada disposait ainsi de 5,49 p. 100 des voix et se situait au quatrième rang parmi les membres développés et au cinquième rang parmi l'ensemble des membres.

Jusqu'en 1983, le Canada avait également contribué 523,4 millions de dollars au FASD. Il a toujours apporté une contribution importante et n'est dépassé que par le Japon et les États-Unis.

Le Canada s'est également engagé à verser 3,3 millions de dollars EU au Fonds spécial d'assistance technique pour couvrir l'achat de biens et services canadiens rattachés aux activités d'assistance technique de la BASD dans les pays membres en développement. Cette contribution vise aussi à appuyer des entreprises et des ressortissants de pays en développement membres de la BASD qui sont associés ou affiliés à des entreprises canadiennes.

100.

Pendant l'année 1983, la BASD intervenait dans les grands secteurs suivants: énergie (21,5 p. 100), agriculture et agro-industrie (28,7 p. 100), alimentation en eau et système sanitaire (15,7 p. 100), développement urbain, éducation, santé et population (13,7 p. 100) et les banques de développement (12,2 p. 100). Pour l'année 1983, les principaux emprunteurs de ressources ordinaires ont été l'Indonésie (36 p. 100), la Corée du Sud (16 p. 100), les Philippines (20 p. 100) et la Thaïlande (10 p. 100).

Le Fonds asiatique de développement (FASD)

Le Fonds asiatique de développement a commencé à fonctionner en juin 1974. À la fin de décembre 1983, les ressources de ce fonds étaient légèrement supérieures à 6,2 milliards de dollars EU. Une troisième reconstitution des ressources de 3,2 milliards de dollars EU, négociée en 1982, permettra une croissance à un taux d'environ 15 p. 100 par année entre 1983 et 1986.

À la fin de décembre 1983, les prêts accordés à même les ressources du FASD s'élevaient à quelque 4,2 milliards de dollars EU.

Jusqu'à la troisième reconstitution des ressources, les contributions au FASD étaient toujours venues des 17 pays membres développés. À cette occasion, des pays membres en développement ont souscrit pour la première fois à ces ressources. Taiwan, Hong Kong, l'Indonésie et la Corée du Sud ont alors fourni 9,5 millions de dollars EU, soit 0,3 p. 100 de la reconstitution.

Dans le courant de 1983, les principaux secteurs appuyés par le FASD étaient l'agriculture et l'agro-industrie (44 p.



(Photo: Banque asiatique de développement)

dans la région, et pour accélérer le processus d'expansion économique, collective et individuelle des pays membres en développement. Son siège se trouve à Manille, aux Philippines, et elle reçoit l'appui de 45 pays membres. Les principaux moyens dont dispose la BASD pour réaliser ses programmes de prêt sont ses ressources ordinaires, le Fonds spécial que de développement et le Fonds spécial d'assistance technique, lesquels au total, se chiffraient à près de 18 milliards de dollars EU à la fin de 1983. Ces ressources ont permis à la BASD d'admettre un programme de prêt cumulatif de 13,4 milliards de dollars EU, appuyant 611 projets dans 26 pays membres en développement. La BASD joue un rôle particulièrement important en matière de développement, car l'Asie abrite plus de la moitié de la population mondiale et plus des trois quarts des déshérités de la terre.

Le capital ordinaire: Le capital ordinaire sous-tend environ 70 p. 100 des opérations de prêt de la BASD. Les membres souscrivent des dollars américains, mais paient une partie seulement de ces souscriptions en dollars américains, le reste étant versé en monnaie nationale. Au 31 décembre 1983, la BASD avait souscrit un capital social de 11,5 milliards de dollars EU, dont 14 p. 100

Colombie (10 p. 100). Les principaux emprunteurs à même le fonds d'opérations spéciales étaient le Brésil (12 p. 100), la République Dominicaine (8 p. 100), la Colombie (7 p. 100) et la Bolivie (7 p. 100).

Les principaux secteurs d'activités ont été l'énergie (27 p. 100), l'agriculture et les pêches (22 p. 100), l'industrie et les mines (15 p. 100) ainsi que les transports et les communications (13 p. 100).

L'apport du Canada: Le Canada est devenu membre de la BID en 1972 et a souscrit, à l'origine, 263,5 millions de dollars EU en capital social. À la fin de 1983, il avait acquis 81 543 actions, soit l'équivalent de 983,6 millions de dollars EU, composés de 81,5 millions de dollars EU en capital versé et 887 millions de dollars EU en capital exigible, ce qui lui donnait 4,4 p. 100 des votes.

À la fin de 1983, le Canada avait souscrit 221 millions de dollars EU au fonds d'opérations spéciales. De 1964 à 1971, il avait accordé 74 millions de dollars à un fonds de fiducie devant permettre de consentir des prêts à des conditions très libérales en Amérique latine. En 1974-1975, le Canada a également créé un fonds de 6 millions de dollars (Fonds canadien de préparation de projets — FPCP) pour aider à la formation de projets de développement, notamment au moyen d'études de faisabilité et de conception.



La Banque asiatique de développement (BASD)

La BASD a été établie en 1966 par 32 pays en développement et industrialisés, y compris le Canada, pour favoriser la croissance économique et la coopération

Les banques régionales de développement



La Banque inter-américaine de développement (BID)

La Banque interaméricaine de développement, dont le siège se trouve à Washington, est la plus ancienne banque régionale de développement. Elle a été créée en 1960 dans le but d'accélérer le processus de développement économique des pays membres d'Amérique latine et des Caraïbes. Depuis sa fondation, elle a pris de l'expansion et comprend maintenant des pays européens, auxquels s'ajoutent le Japon, soit 43 membres au total.



(Photo: Banque interaméricaine de développement)

Les principaux moyens dont dispose la BID pour réaliser ses programmes de prêt sont les ressources ordinaires, le fonds d'opérations spéciales et 15 fonds de fiducie dont l'administration est confiée à la BID par divers gouvernements et organismes. Ces ressources atteignent un total de plus de 24 milliards de dollars EU.

Les prêts sur les ressources ordinaires sont généralement assortis d'une période de remboursement allant de 15 à 30 ans et d'un taux d'intérêt qui se chiffrait à 10,5 p. 100 en 1982. Les prêts consentis à même le fonds d'opérations spéciales sont assortis de taux d'intérêt de 2 à 4 p. 100, d'une période de remboursement de 21 à 40 ans et d'un différé de 10 à 15 ans.

Les divers autres fonds de fiducie ad-ministrés par la BID totalisent environ 1,2 milliard de dollars EU. Le premier, et le plus important, est le U.S. Social Progress Trust Fund (Fonds de crédit américain pour le progrès social), qui sert à financer des projets de développement dans les domaines de l'agriculture, de l'assainissement, du logement et de l'enseignement supérieur. En 1975, le Venezuela a créé un fonds de 500 millions de dollars EU afin d'encourager l'exploitation des ressources naturelles en Amérique latine. En plus de ces fonds importants, d'autres pays, dont le Canada, ont octroyé des fonds privilégiés à la BID avant d'en devenir membres.

Depuis sa fondation, la BID a consenti des prêts qui ont atteint, au total, 25 milliards de dollars et le volume annuel de ses prêts est comparable à celui que la Banque mondiale consent dans la région, puisqu'il dépasse 2 milliards de dollars EU. Ces dernières années, les prêts de la BID ont représenté de 4 à 5 p. 100 de l'ensemble du financement net externe dans la région, et la part relative de la BID dans les pays les moins développés de la région est la plus élevée.

Jusqu'à la fin de 1983, les principaux emprunteurs des ressources ordinaires étaient le Brésil (22 p. 100), le Mexique (17 p. 100), l'Argentine (15 p. 100) et la

férent largement de celles d'une banque commerciale.

Les principaux secteurs appuyés par la Banque mondiale sont l'agriculture et le développement rural, l'énergie et les transports. Jusqu'ici, les plus importants bénéficiaires de ces prêts ont été le Brésil, le Mexique, l'Indonésie et l'Inde.

Le Canada arrive au neuvième rang parmi les actionnaires de la BIRD et il dispose actuellement d'un peu moins de 3 p. 100 des votes.

L'Association internationale de développement (IDA)

L'IDA, fondée en 1960, offre une aide aux pays en développement les plus démunis, à des conditions qui imposent un fardeau moins lourd sur la balance des paiements que les prêts de la BIRD. Cette aide se concentre dans les pays dont le produit national brut (PNB) par habitant ne dépasse pas 805 dollars EU (en dollars de 1982). Plus de 60 pays sont admissibles en vertu de ce critère.

L'adhésion à l'IDA est possible pour tous les membres de la BIRD et 131 pays ont décidé de se joindre à cette association. Les fonds prêtés par l'IDA (appelés «crédits» pour les distinguer des prêts de la Banque mondiale) proviennent des contributions des pays membres plus riches. Des ressources additionnelles proviennent de transferts à même les revenus nets de la BIRD.

Les crédits de l'IDA ne sont accordés qu'aux gouvernements des pays admissibles. Ils ne portent aucun intérêt et ont des échéances de 50 ans, ainsi qu'un différé de cinq ans avant le début du remboursement du principal. De légers frais d'administration annuels sont perçus tant sur les portions décaissées que non décaissées de chaque crédit. Bien que distincte de la BIRD du point de vue juridique et financier, l'IDA est administrée par le même personnel que la BIRD.

La Société financière internationale (SFI)

Les ressources de l'IDA sont affectées principalement aux mêmes secteurs que celles de la Banque mondiale, soit l'agriculture et le développement rural, les transports et l'énergie. Les principaux bénéficiaires ont été l'Inde, le Bangladesh et le Pakistan.

Le Canada arrive au sixième rang par l'importance de sa contribution, et sa part des votes est d'environ 3,5 p. 100.

Fondée en 1956, la SFI contribue à l'expansion économique des pays du tiers monde en favorisant la croissance du secteur privé, par la mobilisation de capitaux nationaux et internationaux destinés à cette fin. Tous les membres de la BIRD peuvent devenir membres de la SFI, et 125 pays se prévalent actuellement de ce droit.

La SFI complète le travail de la Banque mondiale de plusieurs manières. Elle est active dans les domaines où il n'est pas pratique que la BIRD s'engage elle-même et elle offre certains types d'aide financière impossibles à trouver auprès de la BIRD ou de l'IDA, tels que la prise de participation au capital social, les obligations convertibles, les engagements de prise ferme ou d'aide éventuelle. Contrairement à la BIRD et à l'IDA, la SFI consent des prêts et des investissements sans exiger une garantie de l'État.

Tant juridiquement que financièrement, la SFI est une institution distincte, qui possède son propre personnel d'exploitation et son contenu, bien qu'elle fasse appel aux services administratifs et à certains autres services de la BIRD.

Le Canada arrive au sixième rang des actionnaires et possède environ 3,7 p. 100 des votes.

Le Groupe de la Banque mondiale

Le Groupe de la Banque mondiale est formé de la BIRD, de l'Association internationale de développement (IDA) et de la Société financière internationale (SFI).



La Banque mondiale (BIRD)

La charte de la BIRD établit certaines règles de base qui régissent les opérations de prêt et d'exploitation de cette banque. Ainsi, dans l'esprit de la Banque mondiale, les prêts consentis visent d'abord la productivité; elle doit stimuler la croissance économique des pays en développement et porter attention aux perspectives de remboursement de ses prêts. Tous les prêts sont consentis à l'Etat ou à un organisme précis cautionné par l'Etat.

Les prêts de la BIRD sont remboursables sur une période maximum de 20 ans et s'accompagnent généralement d'un différentiel de cinq ans. Les taux d'intérêt varient selon le coût des emprunts de la BIRD; ils sont examinés et modifiés, au besoin, tous les six mois. Le calcul des taux d'intérêt est effectué en fonction du coût moyen des emprunts au cours du semestre précédent, majoré d'une marge de 0,5 p. 100.

La Banque mondiale consent des prêts et contracte des emprunts sur les marchés mondiaux des capitaux. Dès lors, la BIRD doit se soucier de la solvabilité de ses emprunteurs, des taux d'intérêt, des tables d'amortissement et des questions connexes de la dette et des fonds propres. Toutefois, en raison de l'assistance technique et des recherches que la BIRD appuie, de ses projets de développement innovateurs et de son engagement dans les pays les plus pauvres, les priorités et les opérations de la Banque mondiale diff-

La Banque mondiale, dont le nom officiel est la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD), a été fondée en 1945. L'objectif de la BIRD est de promouvoir le progrès économique et social dans les pays en développement en aidant ces pays à accroître leur productivité et, de ce fait, permettre à la population de vivre une vie meilleure et mieux remplie. La BIRD appartient aux gouvernements des 146 pays qui contribuent à son capital. Ses opérations de prêt sont financées principalement par des emprunts sur les marchés mondiaux des capitaux. L'adhésion est limitée aux membres du Fonds monétaire international (FMI), et les contributions au capital sont établies en fonction de la quote-part de chaque membre au FMI, de façon à tenir compte de l'importance économique relative de chacun des pays.



(Photo: Banque mondiale)

Les retombées économiques qui découlent de la participation et de l'appui du Canada aux BMD sont également d'importance. Des entreprises canadiennes représentant les secteurs de la construction et de la fabrication d'équipement, ainsi que des cabinets d'experts-conseils, ont accès à un marché international de près de 20 milliards de dollars par année pour des projets de développement à l'échelle de la planète. Les entreprises canadiennes peuvent passer des contrats en vue de la fourniture de matériaux et d'équipement ainsi que pour la prestation de services destinés aux projets financés par les BMD.

À elle seule, la Banque mondiale finance présentement environ 1 600 projets et verse plus de 6 milliards de dollars EU par année. De ce montant, environ 60 p. 100 sont consacrés à des marchandises et 30 p. 100 à des travaux publics. Le reste (10 p. 100) se rapporte à des travaux de consultation. Les BMD régionales répartissent leurs fonds de manière semblable. Il faut également souligner que la méthode d'approvisionnement que les BMD préfèrent est l'appel d'offres internationaux. Néanmoins, cette méthode d'approvisionnement donne l'occasion aux entreprises canadiennes de toute taille de pénétrer les marchés à l'exportation. Ce faisant, elles peuvent élargir leurs marchés dans une grande variété de pays en développement tout en bénéficiant de conditions financières et opérationnelles des plus favorables.

Le rôle du Canada au sein des banques multilatérales de développement

Le Canada appuie depuis longtemps les banques multilatérales de développement. Il faisait partie des membres fondateurs de la Banque mondiale et a joué un rôle actif dans la création et l'évolution des banques régionales. Par cette participation, le Canada reconnaît que les BMD sont des instruments efficaces pour achever son programme d'aide au développement. Les BMD représentent un élément important d'un solide réseau d'institutions internationales qui offrent une vaste gamme de services aux gouvernements des pays en développement — services essentiels au maintien de la viabilité et de l'évolution ordonnée des systèmes internationaux relatifs aux finances, au commerce et au développement. À ce titre, les BMD apportent une contribution positive à la paix et à la sécurité mondiale.

L'ampleur de l'engagement du Canada face aux BMD apparaît dans le volume significatif des contributions et de l'appui accordés au fil des années. Les BMD reçoivent actuellement environ 20 p. 100 de l'aide publique au développement du Canada et près de la moitié de ce montant est absorbée chaque année par le Groupe de la Banque mondiale. Les contributions du Canada à ces banques au cours des dernières années se sont établies comme suit: 295 millions de dollars pendant l'exercice 1980-1981, 296 millions de dollars en 1981-1982, 325 millions de dollars en 1982-1983 et 374 millions de dollars en 1983-1984.

Les BMD sont dirigées par un conseil de gouverneurs qui délègue la responsabilité des opérations quotidiennes à un conseil

Les avantages pour le Canada

d'administration. Ce conseil d'administration surveille les politiques financières et de fonctionnement de l'institution, approuve les prêts-projets, les prêts destinés à d'autres fins et l'assistance technique ainsi que le budget administratif annuel. En raison de l'importance de son appui, le Canada dispose de son propre administrateur au sein de chacun des conseils d'administration des BMD. Dans le cas de la Banque mondiale, de la Banque asiatique de développement et de la Banque africaine de développement, l'administrateur canadien représente aussi les intérêts d'autres pays membres qui constituent alors avec lui ce qu'on appelle un groupe électoral. Au sein de la Banque interaméricaine de développement et de la Banque de développement des Caraïbes, notre administrateur ne représente que les intérêts du Canada.

Les avantages en matière de développement que le Canada tire de sa participation aux BMD justifient le programme et nous permettent de contribuer et de participer aux activités des BMD dans le tiers monde.

Des facteurs relatifs à la politique étrangère ou de nature commerciale sont d'autres aspects importants des objectifs globaux visés par le Canada. Les premiers comprennent l'appui fondamental que le Canada donne aux institutions multilatérales et l'acceptation de l'idée du «partage du fardeau» entre pays donateurs pour promouvoir la croissance économique et le progrès social des pays en développement. En outre, les Canadiens tant du secteur privé que du secteur public, peuvent être embauchés — et ont été embauchés — par les diverses BMD, à titre de professionnels ou de personnel de soutien. À l'heure actuelle, des Canadiens occupent des postes de commandement au sein de la direction des banques ou fournissent des compétences techniques ou sectorielles spécialisées.

micro-économique consiste en une analyse de rentabilité rigoureuse, lorsqu'il existe des données quantitatives suffisantes, afin de déterminer la rentabilité financière et économique du projet ainsi que la contribution de ce projet aux objectifs de progrès social.

dialogue sur les grandes questions de développement ou d'ordre financier. Les pays en développement participent pleinement à la formulation des politiques et des opérations de prêts des BMD. Ainsi, les réunions du consortium d'aide de la Banque mondiale fournissent régulièrement une tribune où les donateurs et chacun des pays en développement peuvent discuter ensemble. Quant aux banques régionales de développement, elles servent un objectif de développement particulier: elles permettent aux pays en développement de la même région géographique d'étudier des problèmes communs et de rechercher des solutions communes. De cette façon, les banques régionales de développement favorisent la coopération, l'autonomie et l'autosuffisance régionales.

Contrairement à ce qui se produit dans le cas de l'aide bilatérale, les BMD possèdent une caractéristique unique en ceci que la prise des décisions est partagée entre les donateurs et les pays en développement emprunteurs. Cela constitue un élément essentiel de l'efficacité des opérations de chacune de ces banques. À cet égard, les BMD sont, dans une certaine mesure, à l'abri des objectifs politiques et commerciaux de tout pays donateur ou emprunteur ou de tout groupe de pays donateurs ou emprunteurs.

Les diverses BMD choisissent et évaluent plus ou moins de la même façon les projets de financement, en insistant sur l'efficacité, l'efficience et les retombées potentielles des projets en fonction d'un ensemble convenu d'objectifs sociaux ou économiques. Les projets éventuels font l'objet d'une étude macro-économique et l'analyse macro-économique vise à déterminer l'importance relative du projet dans la stratégie de développement national du pays ainsi que par rapport aux priorités régionales et sectorielles du gouvernement. Cette analyse permet aussi de s'assurer que le projet ne dépasse pas les capacités financières et techniques du pays. L'analyse

De cette façon, les pays donateurs comme le Canada peuvent, en ne payant qu'un petit pourcentage de leur contribution totale, créer un effet multiplicateur important. L'ensemble du capital d'apport et du capital exigible a permis aux BMD, qui ont pu emprunter jusqu'à neuf fois le capital d'apport, de maximiser la croissance de leurs opérations de prêt.

Les prêts des BMD appuient des projets de développement dans de nombreux secteurs. Toutefois, ces dernières années, les BMD ont délaissé quelque peu le financement d'infrastructures (ports, chemins de fer, routes) et concentré leurs efforts dans les domaines de l'agriculture et du développement rural, de l'énergie, de la santé, de l'éducation et de l'adduction d'eau. Les BMD n'appuient pas que des projets; elles consacrent une portion limitée de leurs prêts à l'importation de ressources essentielles, de biens d'équipement et de pétrole nécessaires pour faire tourner les usines locales. Ces mêmes prêts aident les pays en développement à réaliser des programmes généraux de développement et à appuyer des réformes de politiques et des ajustements économiques structurels.

Les banques de développement offrent de nombreux avantages aux membres donateurs ainsi qu'aux pays emprunteurs. Elles constituent un mécanisme efficace permettant d'obtenir et de transférer d'avantage de crédits d'assistance aux pays en développement que ne pourrait le faire chacun des donateurs aux termes de leurs programmes respectifs d'aide bilatérale. Elles sont également en mesure d'absorber les risques élevés inhérents à des projets de développement, seules ou avec l'aide bilatérale de donateurs. Les BMD ont démontré qu'elles peuvent réaliser les analyses économiques et sectorielles de haute qualité nécessaires pour repérer, évaluer et mettre en oeuvre des projets spécifiques. Face au lourd fardeau de la dette extérieure que doivent supporter de nombreux pays en développement, les BMD se sont avérées très utiles, en formulant de nouvelles formes de coopération qui aident ces pays à procéder aux ajustements économiques structurels. De tels ajustements nécessitent une analyse approfondie et des conseils judicieux en matière de politiques.

De manière très générale, les BMD consistent en un cadre utile au sein duquel les pays développés et en développement peuvent poursuivre et approfondir leur

Fonds spéciaux de développement

Les pays donateurs font également des contributions aux fonds spéciaux de développement des BMD tels que l'Association internationale de développement de la Banque mondiale, qui consent des prêts à des conditions très libérales aux pays membres en développement les plus pauvres. Certaines banques régionales ont en outre créé des fonds spéciaux d'assistance technique auxquels le Canada a apporté une contribution financière. Ces fonds peuvent servir à engager des consultants canadiens qui aident les pays en développement à déterminer, analyser et mettre en oeuvre des projets de développement spécifiques. Le capital ordinaire et les fonds spéciaux des BMD sont utilisés séparément ou conjointement pour financer des projets précis ainsi que des prêts-secteurs ou des prêts-programmes dans les pays en développement. Le capital ordinaire sert aux prêts assortis de conditions ordinaires des BMD, c'est-à-dire qu'il est prêté aux pays en développement à des taux d'intérêt légèrement supérieurs à ceux que doivent verser les BMD elles-mêmes, mais nettement inférieurs à ceux que ces pays obtiendraient s'ils s'adressaient directement aux marchés des capitaux. Les prêts à même les fonds spéciaux sont consentis aux pays les plus pauvres à des conditions très libérales, c'est-à-dire normalement sans intérêt. Le remboursement se fait sur une période de 40 ans et comprend un différé de 10 ans et de faibles frais d'administration (0,75 p. 100).

à faible revenu non producteurs de pétrole — que les pays en développement en phase d'industrialisation. Enfin, le terme « développement » définit leur principal objectif. Ainsi, ces organismes contribuent et participent aux efforts permanents des pays du tiers monde en vue d'accélérer la croissance économique et le progrès social.

Ressources ordinaires

En devenant membre d'une BMD, un pays doit acquérir un certain nombre d'actions de celle-ci. Le capital souscrit se divise alors en deux parties. Une première partie constitue le « capital d'apport » et comprend un certain pourcentage de monnaie nationale du pays membre et de dollars américains ainsi que des droits de tirages spéciaux (DTS)* ou des unités de compte (UC)*. Les banques ont ainsi le loisir d'utiliser ces ressources disponibles pour leur fonctionnement.

La seconde partie, appelée « capital exigible », comprend le montant impayé des souscriptions à la BMD. Souvent, ce capital représente 90 p. 100 ou plus de sa structure financière. Il ne sert toutefois pas à des opérations de prêt. Par contre, les banques utilisent cette marge comme garantie pour emprunter des fonds sur les marchés financiers, fonds qui sont alors prêtés aux pays membres.

Parce qu'elles disposent d'un tel capital exigible, à cause aussi de leurs politiques financières et de leur gestion prudentes, les BMD jouissent de cotes excellentes sur les marchés financiers. En conséquence, elles peuvent emprunter à des conditions et taux avantageux.

*Droits de tirages spéciaux tels que définis et calculés par le Fonds monétaire international.

*Unités de compte telles que définies et calculées par la Banque africaine de développement.

Les pays du tiers monde font face à des problèmes sociaux et économiques de développement à long terme. La résolution de ces problèmes passe par l'engagement profond du Canada et des autres pays industrialisés. Ces derniers travaillent de concert avec les pays en développement dans un esprit de collaboration et de manière constructive. L'aide multilatérale constitue l'une des formes importantes de coopération au développement international. Cette aide s'actualise par et au moyen des programmes des Nations Unies, de l'aide alimentaire, de l'assistance humanitaire internationale et des banques multilatérales de développement (BMD).

Instrument unique de coopération, ces banques ont démontré leur valeur en mobilisant et en canalisant des ressources financières, ainsi que leurs compétences en gestion et sur le plan technique, dans de nombreux pays en développement. Les BMD comprennent le Groupe de la Banque mondiale (Banque pour la reconstruction et le développement, Association internationale de développement et Société financière internationale), la Banque interaméricaine de développement, la Banque asiatique de développement, le Groupe de la Banque africaine de développement et la Banque de développement des Caraïbes.

L'expression « banque multilatérale de développement » donne une indication du caractère et des opérations de ces institutions. Le mot « banque » décrit comment ces institutions fonctionnent, à titre d'institutions financières qui accordent des prêts aux pays en développement afin d'appuyer des projets et des programmes précis de développement. L'épithète « multilatéral » fait référence aux membres, d'une part les pays développés, principalement les pays industrialisés tels que le Canada, et d'autres part les pays en développement, comprenant aussi bien les pays les moins développés — les pays

TABLE DES MATIÈRES

Aperçu	3
Le rôle du Canada au sein des banques multilatérales de développement	6
Le Groupe de la Banque mondiale	8
Les banques régionales de développement	10
Annexe	16

Conception graphique: Lucie Chantal
Révision: David Prévost et Jean-Luc Maltais

Août 1984

ISBN 0-662-53260-0

No. de cat. E94-56/1984

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1984

(819) 997-6100

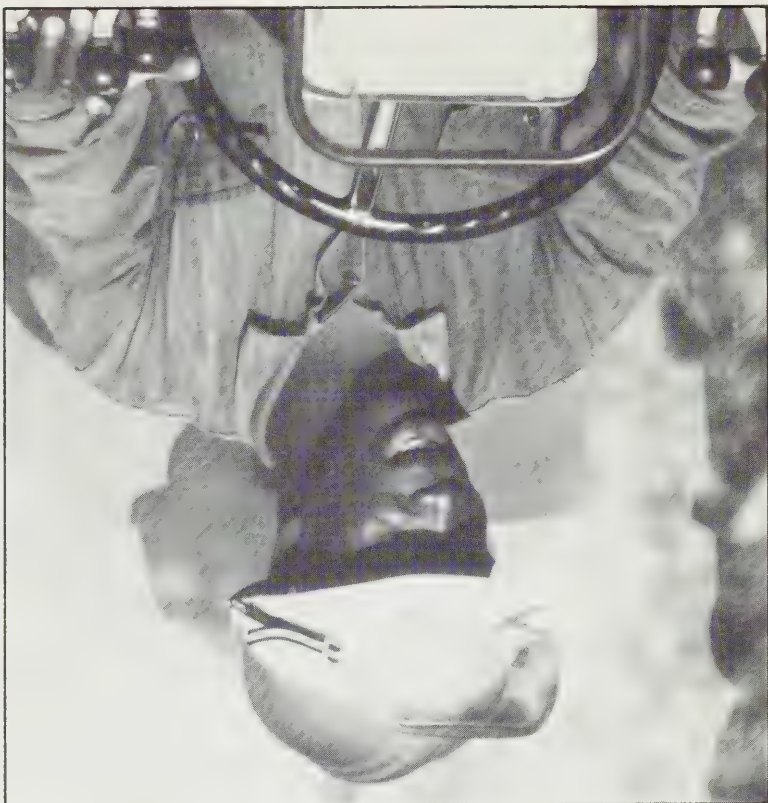
K1A 0G4

Hull (Québec),

200, Promenade du Portage,

Agence canadienne de développement international (ACDI),
Publié par la Direction générale des affaires publiques,

(Photo: ACDI)



Le Canada et les banques multilatérales de développement

3 1761 11552529 7

